

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

DIỆP HỒNG NHUNG

**GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ
NGÂN SÁCH XÃ TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN ĐỒNG HỖ
TỈNH THÁI NGUYÊN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2017

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

DIỆP HỒNG NHUNG

**GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ
NGÂN SÁCH XÃ TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN ĐỒNG HỖ
TỈNH THÁI NGUYÊN**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. LƯU NGỌC TRỊNH

THÁI NGUYÊN - 2017

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan bản luận văn này là công trình khoa học nghiên cứu độc lập của riêng tôi. Các số liệu, kết quả nêu trong luận văn là trung thực và chưa được công bố trong bất cứ công trình khoa học nào. Các số liệu, tài liệu tham khảo được trích dẫn có nguồn gốc rõ ràng.

Thái Nguyên, tháng 4 năm 2017

Tác giả luận văn

Diệp Hồng Nhung

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn này tôi đã nhận được sự quan tâm giúp đỡ của quý thầy cô, gia đình và đồng nghiệp.

Trước tiên tôi xin chân thành cảm ơn thầy giáo **PGS.TS Lưu Ngọc Trinh** là thầy giáo hướng dẫn khoa học đã tận tâm giúp đỡ tôi về kiến thức khoa học trong quá trình thực hiện luận văn.

Xin cảm ơn sự giúp đỡ của Ban lãnh đạo, các cán bộ viên chức phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Đông Hỷ.

Tôi xin biết ơn sâu sắc đến đồng nghiệp, những người thân trong gia đình đã quan tâm động viên, giúp đỡ tôi để tôi có thể hoàn thành được khóa học này.

Tuy đã có nhiều cố gắng nhưng luận văn này không tránh được những thiếu sót, tôi mong nhận được sự góp ý của quý thầy cô, bạn bè, đồng nghiệp .

Xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, tháng 4 năm 2017

Tác giả luận văn

Diệp Hồng Nhung

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC BẢNG	vii
DANH MỤC CÁC HÌNH	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu	3
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của luận văn	3
5. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ NGÂN SÁCH XÃ	5
1.1. Một số vấn đề cơ bản về ngân sách Nhà nước	5
1.1.1. Khái niệm, vai trò của Ngân sách Nhà nước	5
1.1.2. Hệ thống NSNN và phân cấp quản lý NSNN	9
1.2. Tổng quan về ngân sách xã	11
1.2.1. Khái niệm, đặc điểm của Ngân sách xã	11
1.2.2. Nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách xã	14
1.2.3. Vai trò của ngân sách xã	18
1.2.4. Nội dung công tác quản lý ngân sách xã	19
1.2.5. Các yếu tố ảnh hưởng tới công tác quản lý ngân sách xã	28
1.3. Thực tiễn về quản lý ngân sách xã	31
1.3.1. Kinh nghiệm của huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang	31
1.3.2. Kinh nghiệm của huyện Phú Bình, tỉnh Thái Nguyên	32
1.3.3. Bài học kinh nghiệm về quản lý ngân sách xã cho huyện Đông Hỷ, tỉnh Thái Nguyên	34
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	36

2.1. Câu hỏi nghiên cứu?.....	36
2.2. Phương pháp tiếp cận và khung phân tích	36
2.2.1. Phương pháp tiếp cận.....	36
2.2.2. Khung phân tích	38
2.3. Phương pháp thu thập thông tin	40
2.3.1. Nguồn thông tin phục vụ phân tích.....	40
2.3.2. Thu thập thông tin	41
2.4. Phương pháp phân tích và xử lý thông tin	42
2.4.1. Phương pháp tổng hợp số liệu.....	42
2.4.2. Phương pháp phân tích số liệu	42
2.5. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	43
Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH XÃ TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN ĐỒNG HỖ, TỈNH THÁI NGUYÊN	47
3.1. Đặc điểm địa bàn nghiên cứu.....	47
3.1.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội huyện Đồng Hỷ	47
3.1.2. Một số nét tổng quát về thu, chi NSNN và hệ thống quản lý ngân sách xã trên địa bàn huyện Đồng Hỷ.....	51
3.2. Thực trạng Quản lý ngân sách xã tại huyện Đồng Hỷ	60
3.2.1. Thực trạng lập dự toán ngân sách xã	60
3.2.2. Công tác chấp hành dự toán ngân sách xã	68
3.2.3. Quyết toán NSX	72
3.2.4. Thực trạng công tác kiểm tra, thanh tra quản lý ngân sách	90
3.3. Các yếu tố ảnh hưởng tới công tác quản lý ngân sách xã	92
3.3.1. Nhận thức của chính quyền địa phương.....	92
3.3.2. Chế độ, chính sách của Nhà nước	93
3.3.3. Trình độ của đội ngũ cán bộ làm công tác quản lý Ngân sách xã.....	94
3.3.4. Sự hiểu biết pháp luật thu NSX, tính tự giác của tổ chức và cá nhân thực hiện nghĩa vụ đối với NSX.....	94
3.3.5. Mức độ trang bị cơ sở vật chất phục vụ cho công tác quản lý NSX.....	94
3.4. Đánh giá công tác quản lý ngân sách xã trên địa bàn huyện Đồng Hỷ qua phiếu điều tra.....	95

3.4.1. Đánh giá công tác lập dự toán NSX.....	95
3.4.2. Đánh giá công tác chấp hành dự toán NSX	98
3.4.3. Đánh giá công tác quyết toán NSX	99
3.4.4. Đánh giá công tác thanh, kiểm tra.....	99
3.5. Đánh giá công tác quản lý ngân sách xã trên địa bàn huyện Đồng Hỷ.....	100
3.5.1. Những kết quả đạt được	100
3.5.2. Hạn chế.....	101
3.5.3. Nguyên nhân	102
Chương 4: GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH XÃ TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN ĐỒNG HỶ, TỈNH THÁI NGUYÊN....	105
4.1. Mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội huyện Đồng Hỷ đến năm 2020.....	105
4.1.1. Quan điểm phát triển.....	105
4.1.2. Mục tiêu phát triển	105
4.2. Quan điểm và mục tiêu về tăng cường quản lý Ngân sách xã trên địa bàn huyện Đồng Hỷ đến năm 2020.....	107
4.2.1. Quan điểm về tăng cường quản lý Ngân sách xã trên địa bàn huyện Đồng Hỷ.....	107
4.2.2. Mục tiêu quản lý Ngân sách xã trên địa bàn huyện Đồng Hỷ đến năm 2020 ...	109
4.3. Một số giải pháp hoàn thiện công tác quản lý Ngân sách xã trên địa bàn huyện Đồng Hỷ, tỉnh Thái Nguyên	110
4.3.1. Nhóm giải pháp trực tiếp.....	110
4.3.2. Các giải pháp hỗ trợ	114
4.4. Kiến nghị.....	118
4.4.1. Đối với Bộ Tài chính và Tổng cục Thuế.....	118
4.4.2. Đối với UBND tỉnh Thái Nguyên	118
4.4.3. Đối với các địa phương trên địa bàn huyện Đồng Hỷ	120
KẾT LUẬN	121
TÀI LIỆU THAM KHẢO	123
PHỤ LỤC	126

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

STT	Ký hiệu	Nguyên nghĩa
1	BS	Bổ sung
2	BTC	Bộ tài chính
3	CP	Chính phủ
4	CSHT	Cơ sở hạ tầng
5	HĐND	Hội đồng nhân dân
6	KBNN	Kho bạc nhà nước
7	KTTT	Kinh tế thị trường
8	KT-XH	Kinh tế - Xã hội
9	MLNS	Mục lục ngân sách
10	NĐ	Nghị định
11	NQ	Nghị quyết
12	NQD	Ngoài quốc doanh
13	NS	Ngân sách
14	NSĐP	Ngân sách địa phương
15	NSNN	Ngân sách nhà nước
16	NSX	Ngân sách xã
17	QĐ	Quyết định
18	QH	Quốc hội
19	QLNN	Quản lý nhà nước
20	SXKD	Sản xuất kinh doanh
21	TC-KH	Tài chính - Kế hoạch
22	TT	Thông tư
23	UBND	Ủy ban nhân dân
24	XDCB	Xây dựng cơ bản
25	XHCN	Xã hội chủ nghĩa

DANH MỤC BẢNG

Bảng 3.1: Tình hình sử dụng đất đai huyện Đồng Hỷ năm 2016	48
Bảng 3.2: Tăng trưởng kinh tế huyện Đồng Hỷ giai đoạn 2014 - 2016	49
Bảng 3.3: Cơ cấu kinh tế huyện Đồng Hỷ giai đoạn 2012 - 2016	50
Bảng 3.4 : Kết quả thu, chi NSNN huyện Đồng Hỷ giai đoạn 2014 - 2016.....	53
Bảng 3.5. Mối quan hệ thu chi NSNN huyện Đồng Hỷ giai đoạn 2014 - 2016.....	55
Bảng 3.6: Trình độ chuyên môn đội ngũ cán bộ quản lý Ngân sách xã trên địa bàn huyện Đồng Hỷ.....	59
Bảng 3.7: Dự toán thu NSX huyện Đồng Hỷ giai đoạn 2014 - 2016	64
Bảng 3.8: Dự toán chi NSX trên địa bàn huyện Đồng Hỷ giai đoạn 2014 - 2016	66
Bảng 3.9: Tổng hợp kết quả chấp hành dự toán thu ngân sách xã qua các năm.....	69
Bảng 3.10: Tổng hợp chấp hành dự toán chi ngân sách xã qua 4 năm	71
Bảng 3.11: Quyết toán thu NSX giai đoạn 2014 - 2016	75
Bảng 3.12: Quyết toán thu bổ sung ngân sách xã giai đoạn 2014 - 2016.....	77
Bảng 3.13: Quyết toán thu NSX theo sắc thuế	80
Bảng 3.15: Quyết toán chi NSX giai đoạn 2014 - 2016	85
Bảng 3.17: Kết quả phỏng vấn sâu về lập dự toán NSX.....	96
Bảng 3.18: Kết quả phỏng vấn sâu về chấp hành dự toán NSX	98
Bảng 4.1: Mục tiêu kinh tế - xã hội chủ yếu huyện Đồng Hỷ đến năm 2020.....	106
Bảng 4.2: Mục tiêu quản lý NSX trên địa bàn huyện Đồng Hỷ đến năm 2020.....	109

DANH MỤC CÁC HÌNH

Sơ đồ 1.1: Hệ thống Ngân sách Nhà nước	9
Hình 2.1: Khung phân tích quản lý NSX	39
Sơ đồ 3.1. Hệ thống quản lý ngân sách các xã, thị trấn tại huyện Đồng Hỷ.....	58
Sơ đồ 3.2: Quy trình lập dự toán NSX tại huyện Đồng Hỷ	60
Biểu đồ 3.1: Cơ cấu nguồn thu NSX huyện Đồng Hỷ giai đoạn 2014 - 2016.....	79